

# Für Selbstbestimmung, gleiche Rechte, Barrierefreiheit, Inklusion!

Erster Parallelbericht der Zivilgesellschaft zur Umsetzung der  
UN-Behindertenrechtskonvention – Kurzfassung



In Kooperation mit der  
**AKTION**  
MENSCH



# Inhalt

---

Fragen und Antworten 04

*Kurzfassung des Parallelberichts*

Allgemeine Einschätzung der  
BRK-Umsetzung in Deutschland 08

Umsetzung der UN-BRK –  
Ausgewählte Artikel 11

---



# Fragen und Antworten

In dieser vorliegenden Kurzfassung informieren wir Sie über den ersten Parallelbericht der Zivilgesellschaft zur Umsetzung der UN-Behindertenrechtskonvention in Deutschland. Dazu haben wir zunächst einige häufig gestellte Fragen und Antworten zum Parallelbericht zusammengestellt. Anschließend werden wesentliche Aussagen des Berichts zusammengefasst dargestellt.

## Wozu ein Parallelbericht der Zivilgesellschaft?

Das UN-Übereinkommen über die Rechte von Menschen mit Behinderungen, kurz UN-Behindertenrechtskonvention, UN-BRK oder BRK, ist seit dem 26. März 2009 in Deutschland in Kraft. Die Konvention enthält 50 Artikel, etwa über Barrierefreiheit, Bildung, Gesundheit oder Arbeit. In Artikel 35 ist geregelt, dass alle Staaten, in denen die Konvention gilt, regelmäßig Berichte über den Stand der Umsetzung zu erstellen haben. Der erste Bericht ist zwei Jahre nach dem Inkrafttreten zu erstellen, für Deutschland war dies im Jahr 2011 der Fall. Die weiteren Berichte sind in einem Rhythmus von vier Jahren zu verfassen. Diese Staatenberichte werden vom „UN-Ausschuss für

die Rechte von Menschen mit Behinderungen“ in Genf geprüft.

Ein wesentlicher Bestandteil des Berichtsprüfungsverfahrens des Genfer Ausschusses ist – neben dem Staatenbericht der Bundesregierung – der Parallelbericht der zivilgesellschaftlichen Organisationen zur Umsetzung der UN-BRK in Deutschland. Dieser Bericht eröffnet die Möglichkeit, aus zivilgesellschaftlicher Sicht zum Umsetzungsstand der UN-BRK in Deutschland Stellung zu nehmen sowie notwendige Maßnahmen und Änderungserfordernisse zu formulieren. Der Bericht der Zivilgesellschaft wird oft auch als „Schattenbericht“ bezeichnet.



Dr. Sigrid Amade,  
Sprecherin der BRK Allianz



Dr. Dettlef Eckert,  
Sprecher der BRK Allianz

## Wer ist die Zivilgesellschaft?

Die Zivilgesellschaft besteht aus den Organisationen und Verbänden, die keine staatlichen Aufgaben durchzuführen haben. Bei der Behindertenrechtskonvention sind dies vor allem die Verbände, die sich mit Behindertenpolitik befassen. Es können aber Verbände aus allen gesellschaftlichen Bereichen mitwirken. Der Ausschuss in Genf ermutigt die Zivilgesellschaft, Bündnisse zu bilden, um einen gemeinsamen Bericht zu verfassen. Dies erleichtert zum einen dem Ausschuss die Prüfung, zum anderen wird durch den gemeinsamen Bericht eines breiten Bündnisses das politische Gewicht des Berichtes deutlich erhöht. In Deutschland wurde dazu die BRK-Allianz ins Leben gerufen.

## Wer ist die BRK-Allianz?

Die BRK-ALLIANZ, die Allianz der deutschen Nichtregierungsorganisationen zur UN-Behindertenrechtskonvention, wurde im Januar 2012 gegründet. Ihr Ziel ist es, die Staatenberichtsprüfung für Deutschland zur UN-BRK zu begleiten und einen Parallelbericht zu verfassen. In dieser Allianz haben sich insgesamt 78 Organisationen der Zivilgesellschaft zusammengeschlossen.

## Welche Verbände sind das genau?

Die Verbände der BRK-Allianz kommen vor allem aus dem Bereich der Selbstvertretungsverbände von Menschen mit Behinderungen, der Behindertenselbsthilfe und der Sozialverbände. Ebenso sind die Wohlfahrtsverbände, die Fachverbände der Behindertenhilfe und der Psychiatrie vertreten. Ferner arbeiten Berufs- und Fachverbände, beispielsweise aus dem Bereich der allgemeinen Schule und der Entwicklungszusammenarbeit, sowie Elternverbände und Gewerkschaften mit. Ein solch breites Bündnis der Zivilgesellschaft hat es bislang selten gegeben. Es wird durch Beiträge der Verbände finanziert und von der Aktion Mensch e.V. finanziell unterstützt.



### Wie ist der Bericht aufgebaut?

Der Bericht wurde im Jahr 2012 von zehn Arbeitsgruppen erstellt und im März 2013 veröffentlicht. Er umfasst 80 Seiten und ist in zwei Teile gegliedert. Zunächst werden allgemein der Staatenbericht und der Nationale Aktionsplan der Bundesregierung sowie die Beteiligung der Zivilgesellschaft bewertet. Danach wird im Hauptteil zu jedem einzelnen Artikel berichtet und es werden konkrete Forderungen an die Politik gestellt.

### Worauf wurde bei der Erstellung des Berichtes geachtet?

Im Mittelpunkt des Berichtes steht die Lebenswirklichkeit der Menschen mit Behinderungen sowie der Stand der Verwirklichung ihrer Menschenrechte. Bei der Texterstellung war es den Verbänden außerdem wichtig, übergreifend im Sinne aller betroffenen Menschen mit Behinderungen zu argumentieren und die Problembeschreibungen bei der gleichberechtigten Teilhabe möglichst ausgewogen darzulegen. Es wurde deshalb darauf verzichtet, einzelne Formen von Beeinträchtigungen besonders herauszustellen.

### Wo kann ich mich genauer informieren?

Informationen zum Stand des Prüfungsverfahrens sind erhältlich bei der Geschäftsstelle der BRK-Allianz (<http://www.brk-allianz.de>) oder direkt beim Ausschuss in Genf (<http://goo.gl/58BDw>). Über die Konvention allgemein gibt es Informationen unter <http://www.un.org/disabilities>

### In welchen Formaten ist der Bericht erhältlich?

Der Bericht ist zunächst als Langfassung in Deutsch und in Englisch erhältlich. Er liegt in gedruckter und elektronischer Form vor und kann über die Internetseiten der beteiligten Verbände und der Geschäftsstelle der BRK-Allianz abgerufen werden. In Deutsch gibt es zusätzlich diese vorliegende Kurzfassung, eine Fassung in Leichter Sprache, eine Fassung als Gebärdensprachvideo, eine Fassung als Audiodatei und eine in Brailleschrift.

### Wann wird der Bericht in Genf geprüft?

Der Ausschuss prüft die Berichte der Staaten nach der Reihenfolge ihres Eingangs. Für Deutschland gibt es derzeit (Kenntnisstand März 2013) noch keinen Termin. Eine Prüfung wird frühestens 2014 stattfinden, da der Ausschuss derzeit noch zu wenig Sitzungszeit hat und schon viele Staaten ihre Berichte eingereicht haben.

# Kurzfassung des Parallelberichts

## I. Allgemeine Einschätzung der BRK-Umsetzung in Deutschland

### Menschenrechtsperspektive/ Staatenbericht

Eine konsequent menschenrechtliche Betrachtungsweise ist in der deutschen Behindertenpolitik und der Gesetzgebung noch nicht ausreichend erkennbar. Dies wird auch durch den Staatenbericht deutlich, der lediglich eine Erläuterung der gesetzlichen Lage in Deutschland darstellt. Zwar ist die strukturelle Umsetzung der Konvention mit der Benennung eines „Focal Points“ beim Bundesministerium für Arbeit und Soziales (BMAS) und des Deutschen Instituts für Menschenrechte als Monitoringstelle, mit der Einsetzung eines Koordinierungsmechanismus und begleitender Gremien sowie mit der politischen Absicht zur Erarbeitung eines Aktionsplans als positiv anzusehen. Dies gilt aber nicht für die inhaltliche Umsetzung der Konvention, ein politischer Veränderungswille ist hier kaum erkennbar.

### Nationaler Aktionsplan

Der auf zehn Jahre angelegte Nationale Aktionsplan der Bundesregierung zur Umsetzung der UN-Behindertenrechtskonvention stellt keine ausreichende Umsetzung der UN-BRK sicher. Er listet zwar mehr als 200 einzelne Maßnahmen auf. Diese sind jedoch meist wenig ehrgeizig, berücksichtigen teilweise nicht die spezifischen Belange von Menschen mit Behinderungen oder sind nicht direkt mit Blick auf die Konvention entwickelt worden. Vielen Maßnahmen des Aktionsplans fehlen verbindliche Zielsetzungen und zeitliche Komponenten zur Umsetzung. Dies verhindert, dass ihr Erfolg tatsächlich messbar und damit die Umsetzung der BRK auch überprüfbar wird.



### Forderung der BRK-Allianz

Die Bundesregierung ist aufgefordert, umgehend konkrete gesetzgeberische Maßnahmen zur Umsetzung der UN-BRK in nationales Recht sowie Sanktionsmechanismen bei Nichtumsetzung einzuleiten.

### Beteiligung/Übersetzung/Bewusstseinsbildung

International wurde die BRK unter dem Motto „Nothing about us without us!“ (Nichts über uns ohne uns!) verhandelt. Die deutsche Regierung kommt aber ihren Verpflichtungen zur Beteiligung von Menschen mit Behinderungen nur unzureichend nach.

Die Übersetzung der BRK ins Deutsche hat zum Beispiel ohne Beteiligung der Zivilgesellschaft stattgefunden, so dass die amtliche Übersetzung erhebliche Fehler enthält und so für den Bereich der Bewusstseinsbildung (Artikel 8) ungeeignet ist. Beispielsweise wurde „inclusion“ mit „Integration“ übersetzt und nicht mit dem korrekten Begriff „Inklusion“.

Nach der Weigerung der Verantwortlichen, die Fehler zu korrigieren, sahen sich deutsche Selbstvertretungsorganisationen gezwungen, eine „Schattenübersetzung“ mit den richtigen Begrifflichkeiten zu erarbeiten. Inzwischen spricht zwar die Regierung von Inklusion, eine verbindliche Korrektur der falschen Übersetzung fehlt aber bis heute.



### Forderung der BRK-Allianz

- Gemeinsam mit Menschen mit Behinderungen hat die Bundesregierung verbindliche Beteiligungsstandards für alle Bereiche des politischen Planens und Handelns zu erarbeiten, um die durchgängige Partizipation sicherzustellen.
- Die amtliche Übersetzung ist nach den Vorgaben der „Schattenübersetzung“ zu ändern.



## II. Umsetzung der UN-BRK – Ausgewählte Artikel

### Begriffsbestimmungen – „Angemessene Vorkehrungen“ (Artikel 2)

Das Konzept der „angemessenen Vorkehrungen“ stellt in der UN-BRK ein wesentliches Instrument dar, um Nichtdiskriminierung und Chancengleichheit zu gewährleisten. Angemessene Vorkehrungen bedeuten die Unterstützung zur gleichberechtigten Teilhabe im Einzelfall und ergänzen das Konzept der Barrierefreiheit. Der Staat hat die Pflicht, für angemessene Vorkehrungen zu sorgen, die er auch an Private weiterreichen kann. Im deutschen Recht sind angemessene Vorkehrungen allerdings nur vereinzelt vorgesehen und oft unzureichend. Darüber hinaus wird es auch im deutschen Recht bislang nicht als Diskriminierung anerkannt, wenn angemessene Vorkehrungen versagt werden.



### Forderung der BRK-Allianz

- Der Begriff der angemessenen Vorkehrungen ist im nationalen Recht zu verankern. Dafür bieten sich die Gleichstellungsgesetze auf Bundes- und Länderebene an.
- Angemessene Vorkehrungen zu versagen, ist als Diskriminierungstatbestand im Allgemeinen Gleichbehandlungsgesetz (AGG) gesetzlich festzuschreiben.

### Vielfalt von Behinderung, Nichtdiskriminierung (Artikel 3 und 5)

Behinderte Menschen mit Migrationshintergrund erleben häufig eine mehrfache Diskriminierung: In offiziellen Berichten tauchen sie nicht auf oder es wird wiederholt eine schlechte Datenlage beklagt. In Gesetzen werden sie unzureichend berücksichtigt. So hat Deutschland immer noch nicht das UN-Übereinkommen zum Schutz der Rechte aller Wanderarbeiter (ICRMW) unterzeichnet. Es gibt für behinderte Menschen mit Migrationshintergrund kaum mehrsprachige und leicht verständliche Informationsmaterialien über Hilfen; Beratungseinrichtungen sind nicht interkulturell ausgerichtet. Behinderte Kinder mit Migrationshintergrund sind überdurchschnittlich häufig in Förderschulen und wechseln danach oft zur Arbeit in eine „Werkstatt für behinderte Menschen“ (WfbM).



#### Forderung der BRK-Allianz

Das UN-Übereinkommen zum Schutz der Rechte aller Wanderarbeitnehmer und ihrer Familienangehörigen (ICRMW) ist zu unterzeichnen und zu ratifizieren; umfassende interkulturelle Unterstützung ist zu gewährleisten.

### Barrierefreiheit (Artikel 9)

In Deutschland ist Barrierefreiheit bislang nur für den öffentlich-rechtlichen Bereich gesetzlich vorgeschrieben. Anstelle einer zwingenden gesetzlichen Verpflichtung der Privatwirtschaft sieht das Behindertengleichstellungsgesetz (BGG) seit 2002 die Möglichkeit vor, „Zielvereinbarungen zur Herstellung von Barrierefreiheit“ zwischen Unternehmen und Unternehmensverbänden einerseits und Verbänden behinderter Menschen andererseits zu schließen. Die Privatwirtschaft ist jedoch nicht verpflichtet, Zielvereinbarungen abzuschließen. Daher blieb ihre Zahl gering, eine flächendeckende Verbesserung der Barrierefreiheit zum Beispiel in Sportstätten, Kinos, Museen, Theatern wurde dadurch nicht erreicht.



#### Forderung der BRK-Allianz

- Fördermittel der öffentlichen Hand sollten generell an das Kriterium der Barrierefreiheit gebunden werden.
- Private Rechtsträger, die Einrichtungen und Dienste für die Öffentlichkeit bereitstellen, müssen per Gesetz zur Barrierefreiheit verpflichtet werden.



Für einen Wechsel zur „unterstützten Entscheidung“ („supported decision making“) sind gesetzliche Änderungen erforderlich.

### Gleiche Anerkennung vor dem Recht (Artikel 12)

Das deutsche Betreuungsrecht enthält zwar Elemente der Unterstützung, ist aber vom Grundsatz der „ersetzten Entscheidung“ durch Betreuer\*innen<sup>1</sup> geprägt. Für einen Wechsel zur „unterstützten Entscheidung“ („supported decision making“) sind gesetzliche Änderungen erforderlich.

Die Regelungen zur Geschäftsunfähigkeit im deutschen bürgerlichen Recht gehen ferner davon aus, dass Personen sich dauerhaft in einem „die freie Willensbestimmung ausschließenden Zustand krankhafter Störung der Geistestätigkeit“ befinden können. Diese Personen sind von der Teilnahme am Rechtsverkehr ausgeschlossen, ihre Willenserklärungen sind nichtig. Dem steht das Fähigkeitskonzept des Artikels 12 UN-BRK entgegen. Das verlangt, die Frage nach der Fähigkeit zur freien Willensbestimmung in jedem Einzelfall zu prüfen und die notwendige Unterstützung zur Herstellung der rechtlichen Handlungsfähigkeit zu leisten.



### Forderung der BRK-Allianz

- Das deutsche Betreuungsrecht ist entsprechend dem Konzept des „supported decision making“ weiterzuentwickeln. Menschen mit Behinderungen ist ohne Eingriff in ihr Selbstbestimmungsrecht Zugang zur unterstützten Entscheidung zu verschaffen.
- Die Regelungen zur Geschäftsunfähigkeit im deutschen bürgerlichen Recht sind entsprechend anzupassen.

<sup>1</sup>die Schreibweise mit Genderstern \* wird in diesem Bericht verwendet, um deutlich zu machen, dass es neben Frau oder Mann auch noch andere Geschlechtsidentitäten gibt, vgl. dazu [http://de.wikipedia.org/wiki/Gender\\_Gap\\_\(Linguistik\)](http://de.wikipedia.org/wiki/Gender_Gap_(Linguistik))

### Freiheit und Sicherheit der Person (Artikel 14)

Im Jahr 2005 gab es in Deutschland 193.373 Zwangseinweisungen, im Jahr 2009 bereits 236.377 Zwangseinweisungen. Die Gesamtzahl ist seit 1992 stets ansteigend. Unterbringungen erfolgen zu schnell und ohne umfassende Prüfung, ob alle anderen Möglichkeiten zur Hilfe hinreichend ausgeschöpft wurden. In manchen Unterbringungsverfahren werden die untergebrachten Personen von Richter\*innen erst dann gesehen, wenn sie schon vorläufig untergebracht wurden und auch bereits eine medikamentöse Behandlung erhalten haben.

Eine Neuregelung der rechtlichen Vorschriften nach Vorgabe von Artikel 14 UN-BRK muss sicherstellen, dass die Unterbringung als Ausnahme nur dann erfolgt, wenn alle anderen Möglichkeiten zur Hilfestellung und Unterstützung geprüft wurden und sich als nicht hinreichend geeignet erwiesen haben. Gesetz-

geber, Leistungsträger und staatliche Stellen müssen gewährleisten, dass in allen Regionen Deutschlands die Hilfen wohnortnah, in ausreichendem Umfang und in fachlicher Qualität zur Verfügung stehen, um unfreiwillige Unterbringungen zu vermeiden.



### Forderung der BRK-Allianz

- Das Recht der Unterbringung nach dem Betreuungsrecht ist grundlegend insoweit zu überarbeiten, dass das Vorliegen einer Behinderung in keinem Fall eine Freiheitsentziehung rechtfertigt und auch im Übrigen die Voraussetzungen von Artikel 14 UN-BRK berücksichtigt werden müssen.
- Die Unterbringungsgesetze der Länder sind nach Vorgaben von Artikel 14 der UN-BRK grundlegend zu überarbeiten.

### Zwangseinweisungen

2005:  
193.373

2009  
236.377

### Freiheit von Ausbeutung, Gewalt und Missbrauch (Artikel 16)

Frauen mit Behinderungen sind zwei- bis dreimal häufiger von sexueller Gewalt betroffen als Frauen im Bevölkerungsdurchschnitt (mehr als jede zweite Frau). Auch von körperlicher und psychischer Gewalt sind sie mit ca. 74 Prozent mehr als doppelt so häufig betroffen.

Durch das Gewaltschutzgesetz sind Frauen mit Behinderungen, die Assistenz und/oder Pflege benötigen, nicht ausreichend geschützt. Es gibt keine klare Regelung für die unkomplizierte und schnelle Übernahme von Kosten für eine Pflegeperson, sofern der pflegende Partner/die pflegende Partnerin häusliche Gewalt ausübt und des gemeinsamen Haushalts verwiesen wird. Auch

greift das Gewaltschutzgesetz nicht in Einrichtungen der Behindertenhilfe, denn die Möglichkeit der Wegweisung entfällt, wenn die gewaltausübende Person in der gleichen Einrichtung lebt.



#### Forderung der BRK-Allianz

Um den Schutz von Frauen mit Behinderungen nach erlebter Gewalt zu gewährleisten, sollte die Bundesregierung mehr in die Prävention investieren, das Gewaltschutzgesetz überarbeiten und die Situation von Frauen mit Behinderungen einbeziehen.

### Schutz der Unversehrtheit der Person (Artikel 17)

Schätzungen gehen davon aus, dass etwa zehn Prozent der stationär behandelten Patient\*innen von Zwangsmaßnahmen betroffen sind und eine medikamentöse Zwangsbehandlung bei zwei bis acht Prozent durchgeführt wird. Behandlungen gegen den geäußerten Willen einer psychisch erkrankten Person/einer Person mit Behinderung (Zwangsbehandlungen, Zwangsmedikationen) verstoßen gegen Artikel 17 UN-BRK. Das Bundesverfassungsgericht und der Bundesgerichtshof haben dazu in den Jahren 2011/12 eindeutige Grundsätze aufgestellt. Danach müssen erst noch die gesetzlichen Voraussetzungen geschaffen werden, auf deren Grundlagen eine Behandlung gegen den erklärten Willen möglich sein kann. Zugleich müssen aber auch wirksame rechtliche Vorkehrungen geschaffen werden, die die Einhaltung der bestehenden Gesetze gewährleisten.



#### Forderung der BRK-Allianz

- Die Zulässigkeit und Voraussetzungen von Zwangsbehandlungen bedürfen der dringenden Überarbeitung durch die Gesetzgeber in Bund und Ländern nach den Vorgaben der obersten deutschen Gerichte und des Artikels 17 UN-BRK.
- Zu allen gesetzlichen Neuregelungen sind mit den Verbänden der Psychiatrieerfahrenen und der Menschen mit Behinderungen gemeinsam Kriterien zu erarbeiten.



.....

*In Deutschland können viele Menschen mit Behinderungen  
Wohnort und die Wohnform nicht frei wählen.*

.....

### **Selbstbestimmt Leben und Einbeziehung in die Gemeinschaft (Artikel 19)**

In Deutschland können viele Menschen mit Behinderungen Wohnort und die Wohnform nicht frei wählen. Deshalb müssen Menschen mit Behinderungen zum Beispiel vielfach gegen ihren erklärten Willen in stationären Einrichtungen leben, weil hier die notwendigen Assistenz- und Unterstützungsleistungen sowie die pflegerischen Leistungen in der Regel kostengünstiger erbracht werden als in der eigenen Wohnung. Die Bundesregierung zeigt bislang keine Neigung, diesen Kostenvergleich abzuschaffen, obwohl Expert\*innen wiederholt auf die Unvereinbarkeit dieser gesetzlichen Norm mit der BRK hingewiesen haben.

Ein weiteres Problem besteht darin, dass Menschen mit einem hohen Unterstützungsbedarf sowie ihre Partner\*innen und Angehörige eigenes Einkommen und Vermögen einsetzen müssen, um die notwendige Assistenz zu finanzieren. So werden ganze Familien gezwungen, in Armut zu leben. Eine stabile Altersvorsorge kann nicht aufgebaut werden.



#### **Forderung der BRK-Allianz**

---

- Die Bundesregierung muss sicherstellen, dass Menschen mit Behinderungen ihren Wohnort und ihre Wohnform unabhängig von der Kostenfrage ihrer Assistenz frei wählen können.
  - Die Bundesregierung muss Menschen mit Behinderungen die behinderungsbedingten Unterstützungsleistungen ohne Diskriminierungen für sie selbst oder ihre Angehörigen zur Verfügung stellen.
- 

### **Achtung der Wohnung und der Familie (Artikel 23)**

In der Bundesrepublik gibt es ca. 390.000 Familien, in denen Mütter oder Väter mit Behinderungen mit minderjährigen Kindern zusammenleben. Sie müssen meist lange darum kämpfen, dass sie durch Elternassistenz oder Begleitete Elternschaft unterstützt werden. Jugend- und Sozialämter schieben sich gegenseitig die Verantwortung zu. Es fehlt an klaren gesetzlichen Regelungen. Teilweise führen die unklare Rechtslage und Vorurteile gegenüber Menschen mit Behinderungen dazu, dass bei Eltern mit Behinderungen eher die Kinder aus der Familie genommen werden, als den Eltern die notwendige Unterstützung zu gewähren.

Der besonders schwerwiegende Eingriff der Sterilisation eines sogenannten einwilligungsunfähigen Menschen ist unvereinbar mit Artikel 23. In Deutschland sind Sterilisationen bei einwilligungsunfähigen Menschen zwischen 2002 und 2010 jährlich im Schnitt in 100 Fällen genehmigt und durchschnittlich in 23 Fällen abgelehnt worden.



#### **Forderung der BRK-Allianz**

---

- Die Bundesregierung hat sicherzustellen, dass Eltern mit Behinderungen durch Elternassistenz/ Begleitete Elternschaft und die Gewährung von Nachteilsausgleichen bei der Wahrnehmung ihrer elterlichen Verantwortung unterstützt werden.
  - Die gesetzliche Regelung zur Sterilisation ist dahingehend zu ändern, dass eine Sterilisation gegen den natürlichen Willen der Betroffenen nicht zulässig ist.
-



### Inklusive Schulbildung (Artikel 24)

Von inklusiver schulischer Bildung ist Deutschland weit entfernt. Die Schulgesetze sehen zwar das gemeinsame Lernen von Schüler\*innen mit und ohne Behinderungen als Möglichkeit vor, dies ist in der Praxis jedoch die Ausnahme: Nur 29 Prozent der Schüler\*innen mit Behinderungen besuchten 2010 eine Regelschule. In den Bundesländern reichen die Integrationsquoten von sechs bis 40 Prozent, wobei der Großteil auf die Primarstufe entfällt.

In Deutschland besuchten im Jahr 2010 rund 380.000 Schüler\*innen mit Behinderungen eine Förderschule. In einigen Bundesländern dürfen Schüler\*innen auch gegen den Elternwillen dieser Schulform zugewiesen werden. Unter den EU-Staaten hat Deutschland den höchsten Anteil an Schüler\*innen, die in Förderschulen unterrichtet werden; fast die Hälfte von ihnen im Förderschwerpunkt

„Lernen“. Der Anteil von Kindern aus sozial benachteiligten Familien sowie mit Migrationshintergrund ist dort überdurchschnittlich, der Anteil von Jungen auffallend hoch.

Der Zugang zur Regelschule wird für behinderte Schüler\*innen in Deutschland erheblich erschwert und muss oft eingeklagt werden. Fast alle Bundesländer haben einen Gesetzesvorbehalt: Ein behindertes Kind muss in die Regelschule nur aufgenommen werden, wenn die notwendigen personellen, organisatorischen und sächlichen Bedingungen bestehen. An diesen fehlt es: Angemessene Vorkehrungen, Nachteilsausgleiche und barrierefreie Lehr- und Lernmittel werden an Regelschulen nicht ausreichend bereitgestellt. Oft werden Hilfeleistungen restriktiv und unverbunden gewährt; Gebärdensprachdolmetschung, Schul- und Kommunikationsassistenten werden so unmöglich.

.....  
*In Deutschland besuchten im Jahr 2010 rund 380.000 Schüler\*innen mit Behinderungen eine Förderschule.*  
.....



### Forderung der BRK-Allianz

- Das Menschenrecht auf inklusive Bildung ist anzuerkennen, Gesetzes- oder Ressourcenvorbehalte sind zu streichen.
- Eine qualitativ hochwertige Inklusion an barrierefrei umzugestaltenden Regelschulen ist umzusetzen und sächliche, personelle, finanzielle und organisatorische Ressourcen sind zu gewährleisten; das Recht auf „angemessene Vorkehrungen“ ist sicherzustellen.

## Gesundheit (Artikel 25)

Der Zugang zur ambulanten medizinischen Versorgung ist für Menschen mit Behinderungen oder psychischer Erkrankung durch vielfältige Barrieren gekennzeichnet. Diese reichen von baulichen Barrieren über mangelnde Orientierungshilfen, ungelöste Kommunikationsprobleme bis hin zu ablehnenden Einstellungen. Eine bedeutsame Barriere stellen Wissensdefizite und Defizite hinsichtlich handlungspraktischer Kompetenzen bezüglich bestimmter Gruppen behinderter Menschen dar.

Auch im Krankenhaus werden Menschen mit Behinderung, insbesondere mit sogenannter geistiger Behinderung, Demenz oder schwerster mehrfacher Behinderung, nicht angemessen versorgt. Die notwendige Assistenz und Unterstützung für Menschen mit Behinderungen wird bei einem Krankenhausaufenthalt nur in Ausnahmefällen sichergestellt. Bei pflegebedürftigen Personen treten immer wieder Pflegefehler wie Druckgeschwüre oder Kontrakturen auf, die bei quantitativ und qualitativ ausreichender Personalausstattung und bei konsequenter Einhaltung von Pflegestandards vermeidbar gewesen wären.



### Forderung der BRK-Allianz

---

- Alle Zugangsbarrieren zur Gesundheitsversorgung (Einstellung, Wissen, Handlungskompetenzen, Kommunikationskompetenzen, bauseitige und kommunikative Barrieren etc.) sind abzubauen.
  - Die Themen Behinderung und erforderliche behinderungsspezifische Assistenz- und Unterstützungsbedarfe sind systematisch in Aus-, Fort-, und Weiterbildung aller Gesundheitsberufe zu integrieren.
  - Assistenz im Krankenhaus ist sicherzustellen.
  - Pflegefehler sind durch verstärkte Kontrollen und Sanktionen gegenüber den Verantwortlichen zu bekämpfen.
- 

## Arbeit und Beschäftigung (Artikel 27)

Menschen mit Behinderungen waren im Jahr 2010 mit 14,8 Prozent fast doppelt so häufig arbeitslos wie Menschen ohne Behinderungen. Das zeigt, dass Menschen mit Behinderungen auf dem deutschen Arbeitsmarkt deutlich benachteiligt werden. Gegengesteuert wird kaum, die gesetzliche Beschäftigungspflicht-Quote der Arbeitgeber bleibt seit Jahren unerfüllt. 2010 beschäftigten trotz Gesetzespflicht über 37.000 Unternehmen keinen einzigen schwerbehinderten Menschen.

Menschen mit Behinderungen, die nicht auf dem ersten Arbeitsmarkt tätig sein können, bleibt in der Regel nur die Beschäftigung in einer Werkstatt für behinderte Menschen (WfbM). Aktuell sind in diesen Werkstätten 280.000 Menschen beschäftigt. Für die nächsten Jahre wird mit einem Anstieg auf 300.000 gerechnet.



### Forderung der BRK-Allianz

---

- Der wachsenden Arbeitslosigkeit schwerbehinderter Menschen muss entgegengewirkt, die Beschäftigungspflicht der Arbeitgeber nachdrücklich durchgesetzt und unterstützt werden.
  - Wahlmöglichkeiten zwischen Werkstattbeschäftigung und Tätigkeiten auf dem allgemeinen Arbeitsmarkt müssen geschaffen werden.
- 



Ohne Behinderungen  
Mit Behinderungen

76,5%  
37%

### Angemessener Lebensstandard und sozialer Schutz (Artikel 28)

Eine Behinderung führt in Deutschland oftmals zu Armut und Diskriminierung. Die Ursachen hierfür sind vielfältig: Menschen mit Behinderungen nehmen seltener am Erwerbsleben teil als Menschen ohne Behinderungen. Während 76,5 Prozent der Menschen ohne Behinderung im Alter von 15 bis 65 Jahren arbeiten, ist es bei Menschen mit Behinderungen lediglich etwa die Hälfte. Frauen mit Behinderungen sind von Armut stärker betroffen als Männer mit Behinderungen: Nach dem Mikrozensus 2005 verfügten 32,4 Prozent der behinderten Frauen über ein monatliches Nettoeinkommen von weniger als 700 Euro. Dasselbe traf auf 12,8 Prozent der behinderten Männer zu.

Darüber hinaus sind Assistenz- und Unterstützungsleistungen zur Teilhabe am gesellschaftlichen Leben einkommens- und vermögensabhängig, wenn gesetzlich festgelegte Grenzen überschritten werden.

Gesundheits- und Altersvorsorgemaßnahmen sind kaum möglich.

Die Vermögensabhängigkeit der Teilhabeleistungen gestattet Menschen mit Behinderungen lediglich ein geschütztes Vermögen in Höhe von 2.600 Euro. Menschen mit Behinderungen sind dadurch in ihrer wirtschaftlichen Entwicklungsmöglichkeit dauerhaft eingeschränkt und lebenslang auf ein geringes Niveau festgelegt.



#### Forderung der BRK-Allianz

Nachteilsausgleiche müssen im Lichte der UN-BRK einkommens- und vermögensunabhängig gewährt werden.

### Teilhabe am politischen und öffentlichen Leben (Artikel 29)

Nach dem Bundeswahlgesetz (BWG) ist in Deutschland vom aktiven und passiven Wahlrecht ausgeschlossen, für wen zur Besorgung aller Angelegenheiten ein/-e Betreuer/-in nicht nur durch einstweilige Anordnung bestellt ist. Dieser generalisierte Wahlrechtsausschluss ist willkürlich, weil inhaltlich kein Zusammenhang zwischen der Anordnung einer rechtlichen Betreuung und dem Wahlrecht besteht.

Ebenfalls vom Wahlrecht ausgeschlossen sind Personen, die eine Straftat im Zustand der Schuldunfähigkeit begangen haben und in einem psychiatrischen Krankenhaus untergebracht sind. Auch dieser pauschale Wahlrechtsausschluss

psychisch behinderter Menschen ist diskriminierend, da Straftäter\*innen ohne Behinderungen in der Regel wählen dürfen.



#### Forderung der BRK-Allianz

Die Wahlrechtsausschlüsse im Bundeswahlgesetz sowie die gleichlautenden Regelungen in den Gesetzen über die Landtags- und Kommunalwahlen und im Europawahlgesetz sind ersatzlos zu streichen.



# Mitglieder der BRK-Allianz

Aktion Psychisch Kranke e.V.  
Allgemeiner Behindertenverband in Deutschland e.V. – ABiD  
ALzheimer ETHik e.V. – ALZETH  
Arbeiterwohlfahrt e.V. – AWO  
Aspies e.V.  
Menschen im Autismusspektrum  
Autismus Deutschland e.V.  
BAG Behinderung und Studium e.V.  
BAG Gemeinsam leben – gemeinsam lernen  
BAG Selbsthilfe e.V.  
Behinderung und Entwicklungszusammenarbeit e.V. – bezev  
Bundesarbeitsgemeinschaft der Berufsbildungswerke - BAG BBW e.V.  
Bundesarbeitsgemeinschaft der Taubblinden e.V. – BAT  
Bundesarbeitsgemeinschaft f. Unterstützte Beschäftigung e.V. – BAG UB  
Bundesarbeitsgemeinschaft Gemeindepsychiatrischer Verbände e.V.  
Bundeselternrat  
BundesElternvereinigung für anthroposophische Heilpädagogik und Sozialtherapie e.V.  
Bundesverband behinderter und chronisch kranker Eltern e.V. – bbe  
Bundesverband der Berufsbetreuer/-innen e.V.  
Bundesverband evangelische Behindertenhilfe e.V. (BeB)  
Bundesverband Forum selbstbestimmter Assistenz behinderter Menschen e.V. – ForseA  
Bundesverband Frauenberatungsstellen und Frauennotrufe e.V. bff  
Bundesverband für Ergotherapeuten in Deutschland e.V. BED  
Bundesverband für körper- und mehrfachbehinderte Menschen e.V. – BVKM

Bundesverband Psychiatrie-Erfahrene e.V. – BPE  
Bundesverband Selbsthilfe Körperbehinderter e.V. – BSK  
Bundesvereinigung Lebenshilfe für Menschen mit geistiger Behinderung e.V.  
Bundesvereinigung Werkstatträte e.V. – BVWR  
Büro zur Umsetzung für Gleichbehandlung e.V. – BUG  
Caritas Behindertenhilfe und Psychiatrie e.V. – CBP  
Christoffel-Blindenmission Deutschland e.V. – CBM  
Dachverband Gemeindepsychiatrie  
Der Paritätische - Gesamtverband e.V. – DPW  
Deutsche Alzheimer Gesellschaft e.V.  
Deutsche Gesellschaft der Hörgeschädigten – Selbsthilfe und Fachverbände e.V.  
Deutsche Gesellschaft für Soziale Psychiatrie e.V. – DGSP  
c/o Unionhilfswerk Regionalleitung  
Deutsche Rheuma-Liga Bundesverband e.V.  
Deutscher Blinden- und Sehbehindertenverband e.V. – DBSV  
Deutscher Gehörlosen Bund e.V.  
Deutscher Gewerkschaftsbund - DGB  
Deutscher Schwerhörigenbund e.V. – DSB  
Deutscher Verein der Blinden und Sehbehinderten in Studium und Beruf - DVBS  
Deutsches Rotes Kreuz e.V. – DRK  
Deutsches Studentenwerk e.V. (DSW)  
Diakonie Bundesverband  
Eltern für Integration e.V.  
Elternzentrum Berlin e.V.

Enthinderungsselbsthilfe von Autisten für Autisten e.V.  
Forum-Pflege-aktuell  
Gewerkschaft Erziehung und Wissenschaft (GEW)  
Grundschulverband e.V.  
Handicap Netzwerk  
Interessengemeinschaft Gehörlose jüdischer Abstammung in Deutschland e.V. (IGJAD)  
Interessenvertretung Selbstbestimmt Leben in Deutschland e.V. – ISL  
Intersexuelle Menschen e.V. – Bundesverband  
Kreisverband der Gehörlosen Potsdam und Umgebung e.V.  
Kunstakademie U7  
LAG Gemeinsam leben – gemeinsam lernen Niedersachsen e.V.  
LAG Inklusion in Sachsen (LAGIS) Gemeinsam leben - Gemeinsam lernen e.V.  
Leben mit Usher-Syndrom e.V.  
Lebensinsel e.V.  
Der Verein in Bisingen-Wessingen hat noch keine Webseite.  
LERNEN FÖRDERN  
Bundesverband zur Förderung von Menschen mit Lernbehinderung  
Mensch zuerst e.V.  
mittendrin e.V.  
Eine Schule für alle  
MOBILE - Selbstbestimmtes Leben Behinderter e.V.  
NETZWERK ARTIKEL 3 e.V.  
Verein für Menschenrechte und Gleichstellung Behinderter  
Netzwerk behinderter Frauen Berlin e.V.

Netzwerk gegen Selektion durch Pränataldiagnostik  
Pro Retina e.V.  
Sozialverband Deutschland e.V. – SOVD  
Sozialverband VdK Deutschland e.V.  
Stiftung taubblind leben  
Unerhört e.V.  
VbA - Selbstbestimmt Leben e.V.  
VENRO e.V.  
Verband Entwicklungspolitik Deutscher Nichtregierungsorganisationen ver.di  
Vereinte Dienstleistungsgewerkschaft  
Verband für anthroposophische Heilpädagogik, Sozialtherapie und soziale Arbeit e.V.  
Weibernetz e.V.  
Zentrum für Flüchtlingshilfe und Migrationsdienste - bzfo-zfm

## **Impressum**

Autor der Kurzfassung: H.-Günter Heiden (V.i. S. d. P.)  
Der vollständige 80-seitige Text des Parallelberichts  
ist auf **[www.brk-allianz.de](http://www.brk-allianz.de)** nachzulesen.

BRK-ALLIANZ c/o NETZWERK ARTIKEL 3 e.V.  
(Geschäftsstelle)  
Krantorweg 1, 13503 Berlin, GERMANY  
Tel.: +49 30 4364441, Fax: +49 30 4364442  
E-Mail: [brk.allianz@googlemail.com](mailto:brk.allianz@googlemail.com)  
**[www.brk-allianz.de](http://www.brk-allianz.de)**

© BRK-Allianz, Februar 2013

Die Aktion Mensch unterstützt die  
Arbeit der BRK-Allianz, indem sie  
den Parallelbericht möglichst vielen  
Menschen zugänglich macht.

In Kooperation mit der  
**Aktion**  
**MENSCH**